

<https://doi.org/10.59546/18290744-2025.10-12-24>

ИННА НЕРСЕСЯН

*Аспирант Российской-Армянского (Славянского) университета  
по специальности 12.00.02 «Конституционное право;  
конституционный судебный процесс; муниципальное право»,  
Юрист Центра правовой информации «ИРТЕК»*

ԻՆՆԱ ՆԵՐՍԵՍՅԱՆ

*Ուսու-Հայկական (Ալավոնական) համալսարանի ասպիրանտ  
12.00.02 մասնագիտությամբ՝ «Սահմանադրական իրավունք,  
Սահմանադրական դատավարություն, մունիցիպալ իրավունք»,  
«ԻՐՏԵԿ» իրավական դեղեկարգական կենտրոնի իրավարան*

INNA NERSEYAN

*Postgraduate student of the Russian-Armenian (Slavonic) University  
specializing in 12.00.02 “Constitutional Law;  
Constitutional Judicial Process; Municipal Law,”  
Lawyer at the Legal Information Center "IRTEK"*

## РОЛЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СВОБОДУ МИРНЫХ СОБРАНИЙ

**ՏԵՂԱԿԱՆ ԻՆՔԻՆԻՑԻԱՐՄԱՆ ՄԱՐՄԻՆՆԵՐԻ ԴԵՐԸ ԽԱՂԱԴ  
ՀԱՎԱՔՆԵՐԻ ԱԶԱՏՈՒԹՅԱՆ ՍԱՀՄԱՆԴՐԱԿԱՆ ԻՐԱՎՈՒՆՔԻ  
ԻՐԱԿԱՆԱՑՄԱՆ ՀԱՐՑՈՒՄ**

**THE ROLE OF LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES IN THE  
IMPLEMENTATION OF THE CONSTITUTIONAL RIGHT TO FREEDOM OF  
PEACEFUL ASSEMBLY**

### **Введение**

Свобода мирных собраний является одним из фундаментальных прав человека, закреплённым в ряде международно-правовых актов, в частности, в статье 21 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966 г.) и статье 11 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод (1950 г.). Это право признается и защищается конституциями большинства государств, включая Республику Армения, где оно гарантировано статьёй 44 действующей Конституции Армении (с изменениями от 2015 г.). Как на междуна-

родном, так и на национальном уровне реализация свободы собраний может быть ограничена, но исключительно на законных основаниях — в целях защиты государственной и общественной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения, а также прав и свобод других лиц. Законодательство Армении, в том числе Закон «О свободе собраний», содержит положения, направленные на регулирование порядка проведения собраний и устанавливающие основания для их ограничения. Однако на практике возникает необходимость оценки правоприменительной деятельности, особенно на уровне органов местного самоуправления, которые играют ключевую роль в согласовании и обеспечении проведения публичных мероприятий.

## Основное исследование

### Органы местного самоуправления и право на мирные собрания.

Органы местного самоуправления Республики Армения обладают определёнными полномочиями в сфере реализации и обеспечения свободы мирных собраний, что вытекает из положений как Конституции Армении, так и отраслевого законодательства. Согласно статье 182 Конституции Республики Армения, органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют управление в пределах своих административных территорий, что включает взаимодействие с гражданами по вопросам публичных мероприятий<sup>1</sup>.

Закон Республики Армения «О свободе собраний» от 26 апреля 2011 г. прямо не наделяет органы местного самоуправления полномочиями по разрешению или запрещению собраний, однако возлагает на них функции по организационно-техническому обеспечению и информированию.

В частности, в компетенцию органов местного самоуправления входит:

1. приём уведомлений о проведении собраний (в случае, если они адресованы администрации соответствующего населённого пункта),
2. содействие в обеспечении условий для реализации права на собрание (включая вопросы общественной безопасности, санитарных условий, движения транспорта и др.),
3. координация с полицией и другими государственными структурами при проведении массовых мероприятий,
4. предоставление необходимой информации организаторам о возможных ограничениях, связанных с местом, временем или иными факторами.

На практике органы местного самоуправления часто оказываются вовлечены в процесс согласования, несмотря на то, что законодательство Армении использует уведомительный, а не разрешительный порядок проведения собраний. Это приводит к различным коллизиям и правовым неопределённостям, особенно в условиях, когда местные власти, ссылаясь на интересы общественного порядка или «благоустройства», отказываются содействовать проведению собраний.

Наше исследование правоприменительной практики показало, что в Армении были реальные случаи, когда местные органы власти, несмотря на уведомительный порядок проведения

<sup>1</sup> Конституция Республики Армения (с изменениями, внесёнными на референдуме 6 декабря 2015 г.) // Официальный вестник РА. — 2015. — № 39. / <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>.

митингов и собраний, пытались вмешиваться в организацию публичных мероприятий, ссылаясь на «общественный порядок» и «благоустройство».

Пример из практики:

- Митинг в июне 2015 г. (Протесты против повышения тарифов на электроэнергию):

В июне 2015 г. в Ереване начались массовые протесты против повышения тарифов на электроэнергию. Организаторы митинга подали уведомление местным властям, однако администрация города, ссылаясь на требования обеспечения безопасности, предложила провести митинг в других местах, которые, по мнению протестующих, были неудобны для демонстрации, поскольку они не позволяли собрать достаточное количество участников и не имели необходимой видимости для привлечения внимания.

- Демонстрации 2016 г.:

В 2016 году также имели место случаи, когда протестующие пытались организовать митинги и демонстрации, подавая уведомления в соответствии с законодательством, но сталкивались с отказами местных властей или с попытками переноса мероприятий на другие территории. Местные власти часто ссылались на необходимость «сохранения порядка» или опасения, что митинг может вызвать беспорядки, что нарушит общий порядок в городе.

Реакция властей и правовая неопределенность:

В некоторых случаях протестующие поднимали вопрос о нарушении их прав, что приводило к обращению в суд. Судебная практика в Армении также сталкивалась с проблемой правового вакуума и неопределенности в отношении того, что считается «разумными» ограничениями для публичных мероприятий и в какой мере местные власти могут вмешиваться в организацию митингов, если они следуют **уведомительному порядку**. Протестующие и правозащитники утверждали, что местные власти использовали **ограничительные меры** под предлогом общественного порядка, чтобы ограничить свободу собраний и протестов, что стало причиной многочисленных юридических конфликтов. Про эти события HumanRightsWatch опубликовал несколько статей<sup>2</sup>.

Таким образом, реальный опыт показывает, что на практике местные органы власти в Армении нередко сталкивались с правовой неопределенностью в вопросах согласования публичных мероприятий, несмотря на уведомительный порядок, что иногда приводило к конфликтам и юридическим спорам.

Таким образом, компетенция органов местного самоуправления в Армении в контексте регулирования свободы собраний требует дополнительного **нормативного уточнения и институционального укрепления** с целью обеспечения баланса между правами граждан и функциями публичной администрации.

Анализ действующего законодательства Республики Армения, в частности Закона «О свободе собраний» (2011 г.), выявляет ряд пробелов в регулировании роли органов местного самоуправления в обеспечении данного права. В настоящее время нормативные акты не содержат чётких положений, регламентирующих обязанности, полномочия и ответственность муниципальных органов в части организации и сопровождения мирных собраний. Такая не-

<sup>2</sup> [https://www.hrw.org/news/2017/07/30/armenia-limited-justice-police-violence?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.hrw.org/news/2017/07/30/armenia-limited-justice-police-violence?utm_source=chatgpt.com)  
[https://www.hrw.org/news/2016/08/05/armenia-arbitrary-detentions-brutal-beatings?utm\\_source=chatgpt.com](https://www.hrw.org/news/2016/08/05/armenia-arbitrary-detentions-brutal-beatings?utm_source=chatgpt.com)

определенность создаёт правовые коллизии и затрудняет реализацию свободы собраний на муниципальном уровне.

*Для повышения эффективности правоприменительной практики и защиты конституционных прав граждан целесообразно внести следующие изменения в законодательство:*

1. Прямое закрепление обязанностей и полномочий органов местного самоуправления в Законе «О свободе собраний». Необходимо дополнить закон специальным разделом, который бы конкретизировал функции органов местного самоуправления, включая приём уведомлений о проведении собраний, координацию с правоохранительными органами, обеспечение условий для проведения мероприятий, а также обязанности по информированию организаторов о возможных ограничениях. Такой шаг повысит юридическую определённость и позволит исключить произвольные решения со стороны муниципальных органов.

2. Установление чётких сроков реагирования на уведомления о собраниях. Отсутствие регламентированных сроков обработки уведомлений приводит к затягиванию процедур и фактическим ограничениям свободы собраний. Закон должен предусмотреть обязательное подтверждение получения уведомления в течение 24-48 часов и обязательное информирование о возможных препятствиях или о необходимости изменить место или время собрания с указанием мотивированного обоснования.

3. Введение обязанности публичного и мотивированного обоснования любых ограничений. Любое вмешательство или ограничение свободы собраний со стороны органов местного самоуправления должно быть сопровождаться письменным, юридически обоснованным разъяснением. Это обеспечит прозрачность принятия решений и позволит организаторам защищать свои права в случае необоснованных отказов или препятствий.

4. Создание унифицированных форм уведомления и публичного реестра собраний на муниципальном уровне. Для повышения прозрачности и предотвращения злоупотреблений необходимо внедрить стандартные формы уведомлений, доступные как в бумажном, так и в электронном виде, а также вести открытый публичный реестр всех заявленных собраний и решений по ним. Это позволит общественности контролировать деятельность органов местного самоуправления и обеспечит равный доступ к информации.

5. Ответственность органов местного самоуправления и их должностных лиц за незаконное вмешательство в свободу собраний. Необходимо закрепить в законодательстве меры ответственности за необоснованные отказы, затягивание процедур и препятствия в реализации права на собрания, включая дисциплинарную, административную и гражданско-правовую ответственность должностных лиц муниципальных органов. Это создаст дополнительные гарантии защиты прав граждан и повысит качество работы муниципальной власти.

*Внедрение перечисленных изменений позволит обеспечить баланс между необходимостью охраны общественного порядка и уважением конституционного права на свободу мирных собраний, повысит доверие граждан к органам местного самоуправления и укрепит демократические институты в Республике Армения.*

#### **Примеры судебной практики и международные стандарты.**

В контексте международного права и судебной практики Европейского суда по правам человека (ЕСПЧ) закреплено, что ограничения на свободу собраний должны быть законными,

необходимыми и пропорциональными (дело «Навальный против России», 2017<sup>3</sup>). Суд неоднократно подчёркивал, что органы власти, включая местные, не могут использовать формальные процедуры согласования как инструмент фактического запрета или чрезмерных ограничений мирных собраний.

В международных рекомендациях, таких как «Руководство по проведению мирных собраний» Совета Европы и Рекомендации Комитета министров Совета Европы CM/Rec(2010)5, акцентируется необходимость прозрачных, понятных и недискриминационных процедур согласования и уведомления, а также обязательства государственных органов обеспечивать безопасность без излишнего вмешательства.

### Заключение

Внедрение указанных нормативных изменений в законодательство Армении позволит приблизить национальную практику к международным стандартам, обеспечит защиту прав граждан и укрепит доверие к органам местного самоуправления как институтам демократии.

Совершенствование правового регулирования роли органов местного самоуправления в Армении в контексте реализации права на свободу собраний требует комплексного подхода, включающего как нормативные изменения, так и развитие правоприменительной практики. Это позволит обеспечить баланс между защитой общественного порядка и соблюдением демократических принципов, повысит доверие граждан к муниципальной власти и обеспечит соблюдение международных стандартов.

**Аннотация.** Право на свободу мирных собраний является одним из важнейших элементов демократического общества и государства, которое гарантируется конституциями большинства государств. Это право обеспечивает возможность личности выражать свои взгляды, формировать и продвигать интересы различных групп и участвовать в управлении делами государства. Однако его реализация на практике зависит во многом от эффективности взаимодействия гражданского общества с органами публичной власти, в том числе с органами местного самоуправления.

В данной научной статье анализируется правовой аспект участия органов местного самоуправления в реализации конституционного права граждан на свободу мирных собраний. Основное внимание уделяется выявлению актуальных правовых проблем, возникающих в процессе взаимодействия муниципальных органов с организаторами и участниками публичных мероприятий. Также предполагаются возможные направления совершенствования правового регулирования и механизмы эффективной реализации данного права на местном уровне. Особое значение придается анализу практики применения законодательства о собраниях на муниципальном уровне, включая вопросы согласования мест и времени проведения мероприятий, а также степени вмешательства местных властей в реализацию данного конституционного права.

**Ամփոփագիր:** Խաղաղ հավաքների իրավունքը ժողովրդավարական հասարակության և ժողովրդավար պետության ամենակարևոր տարրերից մեկն է, որն ապահովում է մեծամասնություն պետությունների սահմանադրություններով: Այս իրավունքը անձին հնարավորություն է տրվում արտահայտնության ժամանակակից կառավարմանը: Սակայն, դրա իրագործումը կախված է քաղաքացիական հասարակության և հանրային իշխանությունների, այդ թվում՝ տեղական ինքնակառավարման մարմինների արդյունավետ

<sup>3</sup> Навальныйный против России, 2017 <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-170655> / дата обращения: 25.08.2025г.



Վիճակործակցությունից:

Սույն գիտական հոդվածում վերլուծվում է տեղական ինքնակառավարման մարմինների իրավական դերակատարությունը խաղաղ հավաքների սահմանադրական իրավունքի իրագործման ոլորտում: Հոդվածում ուշադրությունը կենտրոնանում է մի շարք իրավական խնդիրների վրա, որոնք առաջանում են տեղական ինքնակառավարման մարմինների և խաղաղ հավաքների կազմակերպիչների ու մասնակիցների միջև՝ խաղաղ հավաքների սահմանադրական իրավունքի իրացման ոլորտում: Հոդվածում ներկայացված են նաև իրավական կարգավորումների բարելավման հնարավոր ուղղությունները, ինչպես նաև այդ իրավունքի արդյունավետ իրականացման մեխանիզմները տեղական մակարդակում:

**Annotation.** The right to freedom of peaceful assembly is one of the most important elements of a democratic society and state, which is guaranteed by the constitutions of most states. This right provides an opportunity for an individual to express his or her views, form and promote the interests of various groups, and participate in the management of state affairs. However, its implementation in practice depends largely on the effectiveness of the interaction of civil society with public authorities, including local governments.

This scientific article analyzes the legal aspect of the participation of local governments in the implementation of the constitutional right of citizens to freedom of peaceful assembly. The main attention is paid to identifying current legal problems arising in the process of interaction between municipal authorities and organizers and participants of public events. Possible areas for improving legal regulation and mechanisms for the effective implementation of this right at the local level are also suggested. Particular importance is attached to the analysis of the practice of applying the legislation on assemblies at the municipal level, including issues of coordinating the places and times of events, as well as the degree of intervention of local authorities in the implementation of this constitutional right.

**Ключевые слова:** свобода мирных собраний, органы местного самоуправления, демократия, административные процедуры.

**Բառայիրառեր-խաղաղիավաքներ, տեղականինքնակառավարման մարմիններ, ժողովրդավարություն, վարչական ընթացակարգեր:**

**Keywords:** freedom of peaceful assembly, local government, democracy, administrative procedures.

#### Список использованных источников

1. Конституция Республики Армения (с изменениями, внесёнными на референдуме 6 декабря 2015 г.) // Официальный вестник РА. — 2015. — № 39. / <https://www.president.am/ru/constitution-2015/>
2. Закон Республики Армения «О свободе собраний» от 26 апреля 2011 г. № <Օ-97-Ն // <https://old.arlis.am/>
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. // ООН
4. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. (с поправками) // ETS №005, Совет Европы.
5. Европейский суд по правам человека. Навальный против России, 2017 <https://hudoc.echr.coe.int/eng?i=001-170655>
6. Руководство по свободе собраний / Совместное руководство ОБСЕ и Венецианской комиссии Совета Европы. — Варшава: ODIHR, 2019.
7. Recommendation CM/Rec(2010)5 of the Committee of Ministers to member states on measures to combat discrimination on grounds of sexual orientation or gender identity // Council of Europe, 31 March 2010.
8. Коттедж, В. Свобода собраний в международном праве: стандарты и ограничения // Журнал международного публичного и частного права. — 2018. — № 4.

9. Шахназарян А.Г. Публичные мероприятия и местное самоуправление в Армении: проблемы правоприменения // Право и государство. — 2023. — № 2.

**Нерсесян И.** - Аспирант Российской-Армянского (Славянского) университета по специальности 12.00.02 «Конституционное право; конституционный судебный процесс; муниципальное право», Юрист Центра правовой информации «ИРТЕК», эл. почта: nersesyan-1994@bk.ru.

Статья представлена в редакцию 01.09.2025 г., отправлена на рецензию 01.09.2025 г., рецензенты: к.ю.н., доцент, ректор ГГУ Р. Акопян, принятая к публикации: 15.01.2026.